

ДОКЛАД

о фактически достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти Тульской области за 2013 год
и их планируемых значениях на 3-летний период

(в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации 03.11.2012 N 1142 "О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 г. N 1199
"Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации")

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Предыдущие года				Отчетный год	Плановый период			Примечание
			2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	
1	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	лет	66,9	67,11	68,63	68,86	69,41	69,8	70,4	70,9	Снижение смертности населения в Тульской области обуславливает увеличение ожидаемой продолжительности жизни при рождении. За последние 4 года данный показатель неуклонно растет. По предварительным данным в 2013 году ожидаемая продолжительность жизни в Тульской области составила 69,41 года. Это на 0,55 года больше, чем в 2012 г.; на 0,78 года больше, чем в 2011 г.; на 2,3 года больше, чем в 2010 г.; на 2,51 года больше, чем в 2009 г. Прогнозное значение показателя на 2020 г. - 72,6 года – согласовано с Министерством здравоохранения Российской Федерации и является целевым показателем гос. программы «Развитие здравоохранения Тульской области». Прогнозные значения на 2014-2016 гг. рассчитаны в соответствии с этим значением. Для достижения планируемых значений показателя реализуются государственные программы Тульской области «Развитие здравоохранения Тульской области», «Улучшение демографической ситуации и поддержка семей, воспитывающих детей, в Тульской области», План мероприятий по реализации в 2011 - 2015 годах Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года на территории Тульской области. Принимаются меры, направленные на повышение качества жизни и уровня социальной поддержки населения, организацию профилактической работы по выявлению заболеваний на ранней стадии, укрепление материально-технической базы и внедрение высокотехнологичной медицинской помощи в государственных учреждениях здравоохранения Тульской области.

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Предыдущие года				Отчетный год	Плановый период			Примечание
			2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.		2013 г.	2014 г.	2015 г.	
2	Численность населения	человек	1 570 500	1 557 492	1 547 438	1 538 490	1 526 966	1 517 200	1 508 800	1 502 000	<p>Численность населения Тульской области за последние годы снижается: за 2013 год – на 0,8% к предыдущему году, за 2012 год – на 0,6%, за 2011 год – на 0,7%, за 2010 год – на 0,8%, за 2009 год – на 0,7%. Определяющим фактором снижения численности населения остается превышение числа смертей над рождениями (естественная убыль). Вместе с тем, наблюдается тенденция снижения естественной убыли - по предварительным данным естественная убыль за 2013 год составила 11,5 тыс.чел., что на 2,3% меньше, чем в 2012 году, и на 24,3% меньше, чем в 2009 году. Высокий уровень смертности обусловлен значительной долей населения в возрасте старше трудоспособного. Миграционный прирост по предварительным данным в 2013 году составил 0,6 тыс.чел. В рамках законов и государственных программ Тульской области в целях сокращения убыли населения и улучшения демографической ситуации реализуется комплекс мероприятий, направленных на сокращение смертности, укрепление института семьи, обеспечение условий для повышения рождаемости, оказание социальной поддержки семьям с детьми. Сформирована система мер, направленных на повышение рождаемости – семьям с детьми предоставляется свыше 20 видов пособий и денежных выплат (более половины – региональные). В бюджете Тул.области на реализацию законов области в сфере семейной и демографической политики на 2014г. предусмотрены средства в объеме 3,5 млрд.руб., что 0,7 млрд.руб. больше, чем в 2013г. Планируется снижение среднегодового темпа убыли населения до уровня 0,6-0,45%.</p>

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Предыдущие года				Отчетный год	Плановый период			Примечание
			2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.		2013 г.	2014 г.	2015 г.	
3	Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств)	тыс. рублей	46 693 745	61 369 411	73 145 989	76 787 209	81 605 215	89 304 447	98 239 265	108 063 192	Стимулирование инвестиционной деятельности в регионе является одним из приоритетных направлений экономической политики Тульской области. В 2013 году успешно реализовывалась долгосрочная целевая программа «Улучшение инвестиционного климата в Тульской области на период 2011-2016 годов». Правительством Тульской области утвержден «Порядок предоставления субсидий из бюджета Тульской области на возмещение затрат на уплату процентов по кредитам для проведения технологического перевооружения и освоения новой конкурентоспособной продукции предприятиями промышленного комплекса Тульской области». Полностью внедрен стандарт деятельности правительства Тульской области по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе, разработанный АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов». Принят единый регламент сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна». Внедрены новые меры поддержки и защиты прав инвесторов. Ведется активная работа по налаживанию внешнеэкономических связей и продвижению инвестиционного потенциала региона. В истекшем году принято участие в 44 выставках, форумах и конференциях. В 2014 году будет продолжено реформирование правовой сферы Тульской области в вопросах, связанных с инвестиционной и экономической деятельностью хозяйствующих субъектов. В инвестиционной политике Тульской области акцент сделан на развитие механизма государственно-частного партнерства, в том числе на создание региональных индустриальных парков.
4	Оборот продукции (услуг), производимой малыми предприятиями, в том числе микропредприятиями, и индивидуальными предпринимателями	тыс. рублей	181 134 514	214 782 522	237 136 548	260 245 827	278 119 032	294 806 174	312 494 544	331 244 217	Замедление темпа роста показателя по итогам 2013г. обусловлено принятием федерального закона от 03.12.2012 №243-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам обязательного пенсионного страхования», предусматривающего увеличение страховых взносов для индивидуальных предприятий, в результате чего их количество сократилось. Прогноз показателя на 2014-2016 г.г. разработан с учетом снижения темпа роста числа субъектов малого предпринимательства и увеличения производительности труда. Темп роста принят на уровне 106% в год. В 2013 году продолжалась реализация долгосрочной целевой программы "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Тульской области на 2009 - 2016 годы", основными направлениями которой являются следующие мероприятия: содействие обеспечению доступности фин.ресурсов для субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - МСП); развитие областной инфраструктуры поддержки субъектов МСП; стимулирование производственной и инновационной деятельности малых и средних предприятий. Наибольшее влияние на развитие бизнеса оказывают мероприятия, направленные на обеспечение доступности фин.ресурсов для субъектов МСП. В течение 2013 года предоставлены поручительства по обязательствам 42 субъектов МСП на общую сумму более 264,0 млн. руб., что позволило привлечь в сферу МСП более 409,0 млн.руб. кредитных ресурсов. По состоянию на 01.01.2014 сформирован гарантийный фонд в сумме более 431 млн.руб.

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Предыдущие года				Отчетный год	Плановый период			Примечание
			2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.		2013 г.	2014 г.	2015 г.	
5	Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации	тыс. рублей	28 429 655,33	34 136 482,33	38 435 339,05	45 287 970,13	52 618 562,04	58 524 880,70	63 803 776,40	69 838 737,90	Высокие темпы роста собственных доходов консолидированного бюджета Тульской области в 2012-2013 годах обусловлены ростом фонда оплаты труда; увеличением налоговых ставок акцизов; ростом объемов реализации подакцизной продукции, производимой на территории области; увеличением налогооблагаемой базы по налогу на имущество организаций; повышением налоговых ставок по транспортному налогу; ростом поступлений по земельному налогу, налогу на добычу полезных ископаемых; увеличением доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности; ростом платежей при пользовании природными ресурсами; увеличением доходов от продажи материальных и нематериальных активов; ростом прочих поступлений денежных взысканий (штрафов). В 2014-2016 г.г. ожидается увеличение налоговых доходов по сравнению с 2013 годом за счет дальнейшего роста фонда оплаты труда, налоговых ставок акцизов и объемов реализации подакцизной продукции, увеличения налогооблагаемой базы по налогу на имущество организаций. В указанных периодах планируется уменьшение поступлений по неналоговым доходам, что связано с ожидаемым снижением доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности; доходов от продажи материальных и нематериальных активов; штрафов, санкций, возмещения ущерба.
6	Уровень безработицы в среднем за год	процентов	6	5,8	5,3	4,6	4,2	4,2	4,2	4,2	В последние годы показатель имеет тенденцию к снижению – с 6,0% в 2009г. до 4,2% (предварительные данные Тулстата за 2013г.). Уровень регистрируемой безработицы по состоянию на 01.01.14 года составил 0,86% экономически активного населения. В 2013г. в регионе продолжилась реализация ДЦП «Содействие занятости населения Тул.обл. на 2012–2016 годы», направленной на оказание содействия в трудоустройстве граждан, испытывающих трудности в поиске работы; организацию стажировки выпускников образовательных учреждений; социальную адаптацию безработных граждан на рынке труда; профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации безработных граждан и женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до 3 лет; поддержку предпринимательской активности безработных граждан и др. Из бюджета области было потрачено 71,4 млн.руб. С 2014г. действует гос.программа Тул.области «Содействие занятости населения Тул.области» - на увеличение занятости населения и снижение напряженности на рынке труда из бюджета области планируется направить 69,6 млн.руб. Прогноз по уровню безработицы по Тульской области в 2014-2016 гг. базируется на основе прогноза данного показателя в целом по РФ. В соответствии с гос.программой РФ «Содействие занятости населения» до 2015г. уровень безработицы по России будет оставаться стабильными - 5,9%. Планируется, что при сохранении сложившихся тенденций в социально-экономическом развитии страны и региона уровень безработицы в области не превысит 4,2%.

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Предыдущие года				Отчетный год	Плановый период			Примечание
			2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.		2013 г.	2014 г.	2015 г.	
7	Реальные располагаемые денежные доходы населения	процентов	104,3	107,8	100,6	106	97,7	102,75	103	103,23	Реальные располагаемые денежные доходы населения (доходы за вычетом обязательных платежей, скорректированные на индекс потребительских цен) в 2013 году снизились по отношению к предшествующему году на 2,3%. Это объясняется опережением в отчетном году роста индекса потребительских цен на товары и услуги - 107,1% - над темпом роста денежных доходов населения за вычетом обязательных платежей - 104,5%. В 2013 году по сравнению с 2012 годом обязательные платежи населения увеличились на 28,9%. В то же время, среднедушевые денежные доходы населения в 2013 году сложились в сумме 20752,8 руб. в месяц, что на 7,6% больше, чем в 2012 году. Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников по полному кругу организаций за 2013 год составила 23065,5 руб., что на 13,6% больше, чем в 2012 году. В реальном исчислении заработная плата выросла на 6,1%. Учитывая принимаемые меры, направленные на повышение средней заработной платы (реализация указов Президента Российской Федерации, направленных на повышение заработной платы работников бюджетной сферы; реализация Регионального соглашения о минимальной заработной плате в Тульской области) в прогнозируемом периоде ожидается рост среднемесячной номинальной заработной платы.
8	Удельный вес введенной общей площади жилых домов по отношению к общей площади жилищного фонда	процентов	1	1,01	0,66	0,78	1,26	1,37	1,66	1,96	Увеличение удельного веса ввода жилья в отчетном году произошло в результате значительного роста ввода общей площади жилых помещений в Тульской области в 2013 году - 503,0 тыс.кв.м, 162,2% к 2012 году, 191,5% к 2011 году. Рост ввода жилья в отчетном году обеспечен за счет реализации комплекса мер по стимулированию жилищного строительства; комплексному развитию и освоению территорий в целях жилищного строительства, в том числе жилья экономкласса; организации работы с сетевыми компаниями по установлению оптимальной платы за подключение к инженерным сетям; поддержки платежеспособного спроса населения. Данные мероприятия осуществляются в рамках государственной программы Тульской области "Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ населения Тульской области". В течение 2013 года активно функционировал Градостроительно-земельный совет Тульской области под председательством губернатора Тульской области. В целях улучшения жилищных условий осуществлялась государственная поддержка молодых семей, отдельных категорий граждан (работников бюджетных учреждений, многодетных семей и граждан, проживающих в непригодных для проживания жилье) при ипотечном кредитовании. Для увеличения доступности жилья и строительства жилья экономического класса в Тульской области ведется разработка нормативной базы по созданию жилищно-строительных кооперативов. Значения показателя на плановый период 2014-2016 годов рассчитывались в соответствии с планируемыми объемами ввода жилья.

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Предыдущие года				Отчетный год	Плановый период			Примечание
			2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.		2013 г.	2014 г.	2015 г.	
9	Доля выпускников государственных (муниципальных) общеобразовательных учреждений, не сдавших единый государственный экзамен, в общей численности выпускников государственных (муниципальных) общеобразовательных учреждений	процентов	2,61	1,49	2,35	2,26	3,69	3,6	3,5	2,5	По сравнению с 2012 годом данный показатель увеличился на 1,43%. По сравнению с 2012 годом увеличился средний балл выпускников-участников ЕГЭ по 11 общеобразовательным предметам, в том числе по русскому языку и математике. В 2013 году увеличилось количество выпускников, получивших наивысший результат: в 2012 году – 18 стобалльных результатов, в 2013 году – 110. Мониторинг результатов ЕГЭ выпускников текущего года показывает, что стабильно повышается уровень общеобразовательной подготовки выпускников-участников ЕГЭ по русскому языку. В то же время наблюдается тенденция ежегодного увеличения доли выпускников-участников ЕГЭ, не преодолевших минимальный порог по математике, что является главной проблемой, повлиявшей на качественный показатель государственной (итоговой) аттестации в Тульской области в 2013 году. По итогам единого государственного экзамена министерством образования Тульской области составлен рейтинг общеобразовательных учреждений. Это позволило выделить ряд образовательных учреждений, показывающих стабильно низкие результаты ЕГЭ. С учетом анализа данных по образовательным учреждениям министерством образования Тульской области разработан план мероприятий по обеспечению условий, необходимых для повышения результативности сдачи ЕГЭ выпускниками общеобразовательных учреждений Тульской области в 2014 году, предполагающий меры по обеспечению информационной поддержки ЕГЭ, повышению профессионального уровня педагогов, работу с выпускниками.

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Предыдущие года				Отчетный год	Плановый период			Примечание
			2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.		2013 г.	2014 г.	2015 г.	
10	Смертность населения (без показателя смертности от внешних причин)	количество умерших на 100 тыс. человек	1 741,10	1 771,40	1 624,10	1 623,70	1 614,80	1 610	1 594,40	1 586,50	<p>Данный показатель на протяжении последних лет имеет тенденцию к снижению: по сравнению с 2012 годом - на 0,6%, с 2009 годом - на 7,3%. Основные причины смертности населения в Тульской области (без учета смертности от внешних причин) в 2013 году: болезни системы кровообращения – 54,9% от всех умерших (показатель смертности на 100 тыс.населения – 886,3, что на 14,9% меньше, чем в 2012 году) и новообразования – 16,7% от всех умерших (показатель смертности на 100 тыс.населения – 268,9, что на 0,9% меньше, чем в 2012 году). В 2013 году реализовывалась долгосрочная целевая программа «Развитие здравоохранения Тульской области на 2009 - 2016 годы». На сокращение уровня смертности от болезней системы кровообращения направлена деятельность шести «Центров здоровья» по выявлению людей с факторами риска, 86 школ по артериальной гипертензии и 26 школ для больных, перенесших инсульты; проводится диспансеризация взрослого населения (в 2013 году охвачено 282,4 тыс.чел.); проводится информирование населения о факторах риска заболеваний; работает региональный сосудистый центр и 3 первичных сосудистых отделения; в 2013 году открыт кардиологический диспансер на 75 коек. С целью ранней диагностики онкологических заболеваний функционируют онкологических кабинеты: 86 смотровых и 24 первичных. В 2013 году из обл.бюджета направлены бюджетные ассигнования на совершенствование медицинской помощи: больным с сосудистыми заболеваниями – 32,9 млн.руб., больным с онкологическими заболеваниями – 13,2 млн.руб.</p>
11	Оценка населением деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	процентов	34,7	37,1	32,9	34,4	34				

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Предыдущие года				Отчетный год	Плановый период			Примечание
			2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.		2013 г.	2014 г.	2015 г.	
12	Доля детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе переданных неродственникам (в приемные семьи, на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство), в семейные детские дома и патронатные семьи), находящихся в государственных (муниципальных) учреждениях всех типов	процентов	97,38	97,48	97,62	97,75	97,85	97,97	97,98	98,09	Общая численность детей в Тульской области, оставшихся без попечения родителей на конец 2013 года, согласно форме № 103-РИК составляет 5005 чел. (на конец 2012 года – 5528 чел., на конец 2011 года – 5800 чел., на конец 2010 года – 6109 чел.). Ежегодно численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в регионе сокращается в связи с проведением комплекса мер профилактики социального сиротства в социально-опасных семьях и семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации, проводимых субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В целях определения основных направлений и механизмов реализации государственной политики по эффективному решению проблем детства на региональном уровне распоряжением правительства Тульской области утверждена Стратегия действий в интересах детей Тульской области на 2012-2017 годы. В рамках реализации Плана первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации Стратегии действий в интересах детей Тульской области на 2012-2017 годы в 2013 году расширены меры социальной поддержки семей с детьми, внедрены в деятельность государственных учреждений Тульской области современные технологии профилактической и реабилитационной работы по поддержке и восстановлению внутренних ресурсов семьи, сопровождению замещающих семей и воспитанников интернатных учреждений, совершенствуется система раннего выявления детского и семейного неблагополучия.

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Предыдущие года				Отчетный год	Плановый период			Примечание
			2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.		2013 г.	2014 г.	2015 г.	
<i>Индивидуальные показатели</i>											
14	Смертность населения в трудоспособном возрасте	количество умерших на 100 тыс. человек соответствующего возраста	825	811,4	731,6	719,5	663,5	621	598,9	580,5	В Тульской области смертность населения в трудоспособном возрасте на протяжении более 5 лет имеет тенденцию к снижению, но сохраняет высокие значения. По предварительным данным в отчетном году умерло 5879 человек трудоспособного возраста, что на 8,2% меньше, чем в 2012 году, на 11,0% – чем в 2011 году, на 20,9% – чем в 2010 году, на 23,8% – чем в 2009 году. Показатель смертности в отчетном году составил 663,5 на 100 тысяч населения соответствующего возраста, что на 7,8% меньше, чем в 2012 году и на 19,6% меньше, чем в 2009 году. Основные причины смертности населения в трудоспособном возрасте в Тульской области в 2010-2012 г.г.: болезни системы кровообращения (в 2010 году – 33,7%, в 2011 году – 33,9%, в 2012 год - 31,9%); внешние причины (в 2010 году – 23,6%, в 2011 году – 23,0%, в 2012 году – 25,8%); новообразования (в 2010 году – 13,7%, в 2011 году – 13,6%, в 2012 году – 14,5%). Мероприятия по снижению смертности населения в трудоспособном возрасте от болезней системы кровообращения и новообразований проводятся в рамках комплекса мероприятий, направленных на снижение смертности населения Тульской области. Также разработаны мероприятия, направленные на снижение смертности от дорожно-транспортных происшествий: маршрутизация пациентов, пострадавших в ДТП; организованы три травмцентра I уровня и десять – II уровня; приобретены 171 машина скорой помощи, из них 22 реанимобиля; внедрены стандарты лечения пациентов с переломами трубчатых костей и травмами позвоночника.

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Предыдущие года				Отчетный год	Плановый период			Примечание
			2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.		2013 г.	2014 г.	2015 г.	
28	Уровень износа коммунальной инфраструктуры	процентов	70,3	68	67,9	67	66,4	66	65,3	64,6	Объекты коммунальной инфраструктуры Тульской области характеризуются значительным уровнем износа. В полной замене нуждается 38,9% водопроводных и 32,3% канализационных сетей, ежегодный темп износа-3%. Невысокие темпы снижения уровня износа связаны с принятием в муниципальную собственность бесхозных объектов коммунальной инфраструктуры в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 августа 2011 года № 1493-р, техническое состояние которых неудовлетворительное, срок эксплуатации значительный, а остаточная стоимость ничтожна. На улучшение технического состояния объектов коммунальной инфраструктуры, внедрение энергоэффективных технологий и повышение экономической эффективности использования коммунальных ресурсов, снижение уровня износа объектов коммунальной инфраструктуры направлена реализация государственных программ Тульской области «Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ населения Тульской области» и «Энергоэффективность Тульской области». В 2013 году в результате реализации государственных программ построено и реконструировано 8 котельных; построены и введены в эксплуатацию 1 очистное сооружение канализации, 2 водозаборные скважины; заменено 11,7 км ветхих тепловых и 17,9 км ветхих водопроводных сетей; произведен энергоаудит 180 объектов; осуществлено проектирование и установка 233 частотно-регулируемых приводов. На указанные цели в отчетном году было направлено более 1 млрд.руб.